Приложение к решению Обнинского городского Собрания «Об отчете Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Обнинск» о деятельности за 2023 год» от 27.02.2024 № 01-51

**Отчет**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования «Город Обнинск» за 2023 год**

1. **Введение**

Ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Обнинск» представляется Обнинскому городскому Собранию в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Устава муниципального образования «Город Обнинск», Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Обнинск», утвержденного решением Обнинского городского Собрания от 27.09.2011 № 07-24 (далее – Положение о КСП).

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Обнинск» (далее – КСП, Палата) осуществляет свою деятельность в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ КСП осуществляет:

- организацию и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- экспертизу проектов местного бюджета, проверку и анализ обоснованности его показателей;

- внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета;

- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

- оценку эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

- оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценку законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизу проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

- анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовку предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

- контроль за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

- оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счетного органа муниципального образования;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) КСП также осуществляет бюджетные полномочия:

- по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

- по экспертизе проектов решений о бюджете, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;

- по экспертизе муниципальных программ;

- по анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе по подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

- по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита.

При осуществлении полномочий КСП руководствуется также положениями 15 стандартов деятельности Палаты.

В отчете отражена информация об основных результатах деятельности Палаты в 2023 году по выполнению полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Обнинска.

В соответствии со ст. 11 Положения о КСП Палата осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

Приоритетными направлениями работы Палаты в 2023 году являлись:

- контроль за формированием и исполнением бюджета города;

- контроль за использованием муниципального имущества;

- контроль за реализацией национальных проектов;

- аудит в сфере закупок;

- экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств города, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

В соответствии с планом работы КСП на 2023 год Палатой проведено 60 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 17 контрольных и 43 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых было подготовлено:

- 28 актов;

- 30 отчетов;

- 29 заключений;

- 18 представлений;

- 2 аналитические информации;

- 1 аналитическая записка.

Из общего количества контрольных мероприятий – 8 мероприятий по проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проведены в рамках внешней проверки Отчета об исполнении бюджета города Обнинска за 2022 год, 1 мероприятие – в сфере финансового обеспечения дорожной деятельности, 4 мероприятия – в рамках контроля за управлением и распоряжением муниципальным имуществом, 2 мероприятия – в рамках проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных казенных учреждений, 1 мероприятие - по обращению граждан, 1 совместное контрольное мероприятие с Контрольно-счетной палатой Калужской области.

Заключения и отчеты по проведенным экспертно-аналитическим мероприятиям, отчеты по результатам контрольных мероприятий направлялись в Обнинское городское Собрание и Администрацию города Обнинска.

В соответствии с соглашением о взаимодействии отчеты по результатам всех контрольных мероприятий также направлялись в Прокуратуру города Обнинска. Кроме того, сотрудники КСП в 2023 году привлекались в качестве специалистов к одной проверке, проводимой Прокуратурой города Обнинска.

Ежеквартально информация о деятельности КСП направлялась в Обнинское городское Собрание и Администрацию города Обнинска, публиковалась в официальном печатном издании города Обнинска и размещалась на странице КСП сайта Обнинского городского Собрания <http://www.gs-obninsk.ru>.

1. **Контрольная деятельность**

В 2023 году Палатой было проведено 17 контрольных мероприятий, включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год и 1 совместную проверку с Контрольно-счетной палатой Калужской области.

Контрольными мероприятиями было охвачено 30 объектов, в том числе:

- в 13 случаях объектами проверки были органы местного самоуправления и их структурные подразделения;

- в 15 случаях – муниципальные учреждения;

- в 2 случаях – муниципальные предприятия.

По итогам контрольной деятельности КСП было составлено 28 актов, 16 отчетов и направлено 18 представлений.

Объем проверенных средств составил 7 693 251,9 тыс. рублей, в том числе: 7 401 581,3 тыс. рублей – бюджетные средства, 291 670,6 тыс. рублей – стоимость муниципального имущества.

КСП в целях классификации нарушений руководствуется Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля, одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021, протокол № 11-СКСО.

По итогам контрольных нарушений выявлено 186 нарушений.

Большая часть выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений связана с нарушением:

- требований организации и ведения бухгалтерского учета, а также требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета (27,4% выявленных нарушений);

- условий исполнения контрактов (сроков исполнения, своевременность расчетов по контракту) (19,9% выявленных нарушений);

- порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений (4,8% выявленных нарушений);

- порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества (2,2% выявленных нарушений).

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

2.1. В 2023 году Палатой проведено контрольное мероприятие (переходящее) «Проверка правильности списания основных средств муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования «Город Обнинск» в 2022 году (выборочно)».

Предметом контрольного мероприятия являлась деятельность учреждения по осуществлению процедуры списания основных средств и обеспечению бухгалтерского учета при списании основных средств учреждения на следующих объектах: муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при Администрации города Обнинска»; муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 16»; муниципальное автономное учреждение «Городской парк» города Обнинска.

Объем проверенных средств (стоимость муниципального имущества) составил 7 897,4 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия выявлено 16 нарушений, не имеющих стоимостной оценки, в том числе:

- 11 нарушений ведения бухгалтерского учета (7 нарушений требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, 2 нарушения требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации, определенных экономическим субъектом, 2 нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета);

- 4 нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (нарушение порядка распоряжения имуществом);

- 1 нарушение при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (несоблюдение порядка заключения муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд).

В целях устранения выявленных нарушений были направлены представления: директору муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при Администрации города Обнинска»; директору муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 16»; директору муниципального автономного учреждения «Городской парк» города Обнинска, в которых даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений. По результатам рассмотрения представлений учреждениями приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе.

2.2. Палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на поставку и установку в г. Обнинске контейнерных шкафов для раздельного накопления твердых коммунальных отходов в 2020-2022 годах» (по обращению гражданина).

Предметом контрольного мероприятия являлось использование бюджетных средств на организацию раздельного накопления твердых коммунальных отходов на территории города Обнинска. Объектами проверки являлись: Администрация города Обнинска, муниципальное казенное учреждение «Городское строительство», муниципальное предприятие города Обнинска Калужской области «Коммунальное хозяйство».

Объем проверенных средств составил 3 496,4 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия выявлено 8 нарушений, не имеющих стоимостной оценки, в том числе:

- 5 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, 3 нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета);

- 1 нарушение при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации;

- 1 нарушение при формировании и исполнении бюджетов (нарушение порядка разработки муниципальных программ);

- 1 нарушение в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр).

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления: Главе Администрации города Обнинска; директору муниципального предприятия города Обнинска Калужской области «Коммунальное хозяйство», в которых даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений. По результатам рассмотрения представлений приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе.

2.3. КСП проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2022 год 8 главных администраторов бюджетных средств.

Объем проверенных средств составил 7 109 480,3 тыс. рублей. По результатам указанных контрольных мероприятий выявлено 14 нарушений общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе: 13 нарушений, не имеющих стоимостной оценки (Администрация города Обнинска – 6 нарушений, муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и молодежной политики Администрации города Обнинска» – 2 нарушения, Управление социальной защиты населения – 4 нарушения, Комитет по материально-техническому обеспечению Администрации города Обнинска – 1 нарушение), и 1 нарушение – искажение бюджетной отчетности на 48 877,7 тыс. рублей (Администрацией города Обнинска бюджетная отчетность составлена без учета бюджетной отчетности трех подведомственных получателей бюджетных средств).

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств составлены 8 отчетов, в которых отмечены нарушения и недостатки при формировании бюджетной отчетности. По результатам рассмотрения отчетов приняты меры по учету нарушений и замечаний и недопущению их в дальнейшей работе.

2.4. Палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за 2022 год».

Предметом контрольного мероприятия являлась деятельность Администрации города Обнинска по расходованию средств муниципального дорожного фонда.

Объем проверенных средств составил 170 304,0 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия выявлено 7 нарушений, 1 из которых имеет стоимостную оценку, в том числе:

- 2 нарушения при формировании и исполнении бюджетов – нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- 5 нарушений при осуществлении муниципальных закупок (1 нарушение - отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта, 2 нарушения - несоблюдение требований, предъявляемых к результатам экспертизы, экспертного заключения, 2 нарушения - несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками).

В целях устранения выявленных нарушений направлено представление заместителю главы Администрации города Обнинска по вопросам городского хозяйства, в котором даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений. По результатам рассмотрения представления приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе.

2.5. КСП проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, обоснованности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, предназначенных для функционирования муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия».

Предметом контрольного мероприятия являлась деятельность муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия» по расходованию бюджетных средств на осуществление уставной деятельности.

Объем проверенных средств составил 48 443,0 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия выявлено 11 нарушений, не имеющих стоимостной оценки, в том числе:

- 3 нарушения при формировании и исполнении бюджетов - нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений;

- 8 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2 нарушения требований организации ведения бухгалтерского учета, требований по формированию учетной политики, 1 нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, 2 нарушения порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов, 3 нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета).

В целях устранения выявленных нарушений направлено представление директору муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия», в котором даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений. По результатам рассмотрения представления приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе, 2 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

2.6. Палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, обоснованности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, предназначенных для функционирования муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений».

Предметом контрольного мероприятия являлась деятельность муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений» по расходованию бюджетных средств на осуществление уставной деятельности.

Объем проверенных средств составил 63 936,4 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия выявлены 16 нарушений, 3 из которых имеют стоимостную оценку, в том числе:

- 10 нарушений при формировании и исполнении бюджетов (2 нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального казенного учреждения, 4 нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений, 1 нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ, 1 нарушение в части переплаты работникам муниципальных казенных учреждений, имеющее стоимостную оценку в размере 83,7 тыс. рублей, 2 нарушения в отношении расходования средств казенным учреждением без достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) без достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), имеющие стоимостную оценку в размере 8 079,0 тыс. рублей);

- 1 нарушение ведения бухгалтерского учета (нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета);

- 5 нарушений при осуществлении муниципальных закупок (1 нарушение в сфере нормирования закупок; 1 нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе, 1 нарушение - не включение в контракт (договор) обязательных условий, 1 нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), 1 нарушение - отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), нарушение порядка проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором).

В целях устранения выявленных нарушений направлено представление директору муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений», в котором даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений, в том числе предложено восстановить неправомерно использованные средства в размере 83,7 тыс. рублей. Кроме того по результатам контрольного мероприятия, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), КСП в отношении одного должностного лица составлено 2 протокола об административных правонарушениях, виновное лицо постановлением мирового судьи привлечено к административной ответственности в виде штрафов. Общая сумма наложенных штрафов составила 20,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде неправомерно использованные средства в размере 83,7
тыс. рублей восстановлены в бюджете города, поступления в бюджет города от денежных взысканий (штрафов) по делам об административных нарушениях, возбужденным должностными лицами КСП, составили 20,0 тыс. рублей. По результатам рассмотрения представления приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе.

2.7. Палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка обоснованности и целевого характера расходования бюджетных средств на деятельность по использованию, охране, защите и воспроизводству городских лесов на территории МО «Город Обнинск» в 2022 году и 1 квартале 2023 года».

Предметом контрольного мероприятия являлось расходование бюджетных средств на организацию деятельности по использованию, охране, защите и воспроизводству городских лесов на территории МО «Город Обнинск», объектами проверки являлись: Администрация города Обнинска, муниципальное автономное учреждение «Городской парк».

Объем проверенных средств составил 2 210,3 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия выявлены 4 нарушения, не имеющие стоимостной оценки, в том числе:

- 3 нарушения при формировании и исполнении бюджетов (1 нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ, 2 нарушения порядка и (или) условий предоставления (расходования) из бюджетов бюджетной системы РФ субсидий автономным учреждениям на иные цели);

- 1 нарушение при осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц (несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления: Главе Администрации города Обнинска; директору муниципального автономного учреждения «Городской парк», в которых даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений. По результатам рассмотрения представлений приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе.

2.8. КСП проведено контрольное мероприятие «Проверка учета и использования особо ценного движимого имущества муниципальными бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению общего образования Администрации города Обнинска (выборочно)».

Предметом контрольного мероприятия являлась деятельность учреждений, подведомственных Управлению общего образования Администрации города Обнинска, по обеспечению учета и использованию особо ценного движимого имущества. Объектами проверки являлись: муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Лицей «Держава», муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Лицей «Физико-техническая школа» города Обнинска, муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «ЦРР – детский сад «Мозаика», муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей № 42 «Ярославна».

Объем проверенных средств (стоимость муниципального имущества) составил 280 276,8
тыс. рублей. По итогам контрольного мероприятия выявлено 44 нарушения, не имеющие стоимостной оценки, в том числе:

- 2 нарушения при формировании и исполнении бюджетов (нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ);

- 33 нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (18 нарушений требований организации ведения бухгалтерского учета, требований по формированию учетной политики, 14 нарушений требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, 1 нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке);

- 7 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (1 нарушение порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения, 4 нарушения порядка отнесения имущества бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества, 2 - несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества, исключения из реестра муниципального имущества);

- 2 нарушения при осуществлении муниципальных закупок (несоблюдение порядка заключения муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд).

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления: директору муниципального бюджетного образовательного учреждения «Лицей «Держава», директору муниципального бюджетного образовательного учреждения «Лицей «Физико-техническая школа» города Обнинска, заведующему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «ЦРР – детский сад «Мозаика», и.о. заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей № 42 «Ярославна». По результатам рассмотрения представлений приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе, 2 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 1 должностное лицо привлечено к материальной ответственности.

2.9. Палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на проведение ремонтных работ общеобразовательными учреждениями города Обнинска в 2022 году и истекшем периоде 2023 года (выборочно) и соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (выборочно)».

Предметом контрольного мероприятия являлась проверка законности и анализ результативности использования бюджетных средств, достижения целей осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ при проведении ремонтных работ на объектах общеобразовательных учреждений. Объектами проверки являлись: Управление общего образования Администрации города Обнинска, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3 имени подольского курсанта П.И. Ларина», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 9», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия».

Объем проверенных средств составил 6 009,3 тыс. рублей. По результатам проверки выявлены 32 нарушения, из которых 30 нарушений не имеют стоимостной оценки и 2 – имеют стоимостную оценку в размере 0,8 тыс. рублей, в том числе:

- 6 нарушений при формировании и исполнении бюджетов (нарушение порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальным бюджетным учреждением);

- 7 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета);

- 19 нарушений при осуществлении муниципальных закупок (7 нарушений порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе, 2 – несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты (договоры) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения и муниципальных нужд порядке, 6 нарушений условий исполнения контрактов (договоров), в том числе, сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору), гарантийных обязательств, 2 нарушения имеют стоимостную оценку в размере 0,8 тыс. рублей (приемка и оплата выполненной работы (ее результатов) в случае несоответствия выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено подрядчиком и привело к дополнительному расходованию средств бюджета, 1 – включение в документацию (извещение) о закупке не установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к участникам закупки, в том числе влекущих ограничение конкуренции; 1 – ненаправление мотивированного отказа от подписания документов о приемке в случае отказа от их подписания).

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления: директору муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 3 имени подольского курсанта П.И. Ларина», директору муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 9», директору муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия». В отчетном периоде избыточно израсходованные средства в размере 0,8 тыс. рублей восстановлены в бюджет города. По результатам рассмотрения представлений приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

2.10. Палатой совместного с Контрольно-счетной палатой Калужской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого, законного и эффективного расходования бюджетных средств на осуществление государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Калужской области за 2021-2022 годы (отдельные вопросы - за текущий период 2023 года)».

Предметом контрольного мероприятия являлось использование бюджетных средств на осуществление государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельца. Объектами проверки являлись: Администрация города Обнинска, муниципальное предприятие города Обнинска Калужской области «Коммунальное хозяйство».

Объем проверенных средств составил 1 198,0 тыс. рублей. По результатам проверки выявлены 34 нарушения при осуществлении муниципальных закупок, из которых 33 нарушения не имеют стоимостной оценки и 1 – имеет стоимостную оценку в размере 3,0 тыс. рублей, в том числе: 2 нарушения при приемке и оплате выполненной работы (ее результатов); 1 нарушение в части несоставления документов о приемке выполненной работы (ее результатов); 31 нарушение условий исполнения контрактов, включая 1 нарушение, имеющее стоимостную оценку в размере 3,0 тыс. рублей (приемка и оплата выполненной работы (ее результатов) в случае несоответствия выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено подрядчиком и привело к дополнительному расходованию средств бюджета).

В целях устранения выявленных нарушений направлено представление Главе Администрации города Обнинска, в котором даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений. По результатам рассмотрения представления приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе. В отчетном периоде избыточно израсходованные средства в размере 3,0 тыс. рублей восстановлены в областной бюджет.

Отчеты КСП о результатах проведенных контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях комитетов Обнинского городского Собрания, прежде всего профильных: комитета по экономической политики и комитета по бюджету, финансам и налогам.

КСП объектам контроля в 2023 году было направлено 18 представлений, содержащих 35 предложений об устранении нарушений и недостатков.

Представления КСП объектами контроля рассматривались своевременно. Согласно представленной информации объектами контроля по состоянию на 01.01.2024 исполнены требования всех представлений, 5 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 1 должностное лицо привлечено к материальной ответственности.

По материалам, направленным Палатой в Прокуратуру города Обнинска в 2023 году, Прокуратурой в результате проведенных надзорных мероприятий внесено 1 представление в отношении Администрации города Обнинска.

Кроме того по результатам проверки Прокуратуры города Обнинска, проведенной с привлечением специалистов КСП, внесено представление и предостережение в отношении объекта проверки. Вынесено 1 постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.29 КоАП Российской Федерации (нарушение требований Федерального закон № 44-ФЗ при принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 25,0 тыс. рублей.

2.11. КСП в соответствии с планом работы на 2023 год проводился аудит в сфере закупок согласно требованиям ст. 98 Федерального закона № 44-ФЗ в рамках 6 контрольных мероприятий.

Общее количество объектов, проверенных в рамках аудита в сфере закупок, составило 8. В 2023 году КСП проверено 167 контрактов на общую сумму 205 935,9 тыс. рублей.

Общее количество закупок с нарушениями – 18 ед., сумма закупок с нарушениями – 108 599,7 тыс. рублей. Общее количество нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при аудите в сфере закупок – 67 ед.

Наиболее характерными нарушениями, из выявленных при проведении аудита в сфере закупок, являются:

- нарушения при исполнении контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов) – 45 нарушений (67,2% общего числа нарушений);

- нарушения при планировании закупок (план-график закупок, обоснование закупки) – 11 нарушений (16,4% общего числа нарушений);

- нарушения в документации (извещениях) о закупках (требования к участникам, требования к объекту закупки) – 4 нарушения (5,9% общего числа нарушений);

- нарушения при применении обеспечительных мер и мер ответственности по контракту – 3 нарушения (4,5% общего числа нарушений);

- нарушения при заключении контрактов (соответствие контракта документации и предложению участника, обеспечение исполнение контракта) – 2 нарушения (3,0% общего числа нарушений);

- нарушения в ходе осуществления закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (обоснование и законность выбора способа осуществления закупки) – 2 нарушения (3,0% общего числа нарушений).

1. **Экспертно – аналитическая деятельность**

В соответствии с планом работы Палаты на 2023 год было проведено 43 экспертно-аналитических мероприятия.

В рамках экспертно-аналитической работы КСП была проведена экспертиза и подготовлены:

- заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города за 2022 год;

- заключение на проект решения Обнинского городского Собрания «О бюджете города Обнинска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»; 2 аналитические информации: по основным характеристикам бюджета, представленным в проекте решения Обнинского городского собрания «О бюджете города Обнинска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»; по проекту решения Обнинского городского собрания «О бюджете города Обнинска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (второе чтение);

- 6 заключений на внесение изменений в бюджет города Обнинска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- 21 заключение на проекты муниципальных правовых актов;

- 3 отчета по итогам мониторинга бюджетного процесса в городе Обнинске (за 1-й квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев 2023 года);

- 4 отчета по итогам мониторинга реализации национальных проектов на территории города Обнинска (за 2022 год, 1-й квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев 2023 года);

- отчет по итогам оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2022 году;

- 2 отчета по итогам анализа реализации отдельных мероприятий по транспорту, в том числе инфраструктурного проекта, за 2022 год и за 9 месяцев 2023 года;

- отчет по итогам анализа исполнения контрактуемых расходов в 2022 году заказчиками муниципального образования «Город Обнинск» (выборочно);

- отчет по итогам анализа регуляторной базы деятельности заказчиков города Обнинска, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (выборочно);

- отчет по итогам кросс-отраслевого мероприятия по теме плана работы Счетной палаты РФ: подп. 3.2.17.1 «Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» п. 3.2.17 «Аудит мер госполитики, направленных на развитие транспортной инфраструктуры» раздела 3.2 «Отраслевые комплексы мероприятий»;

- отчет по итогам анализа достижения в 2022 году муниципальным образованием «Город Обнинск» целей и задач устойчивого развития, определенных документами стратегического планирования.

3.1. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ, ст. 13 решения Обнинского городского Собрания от 27.09.2011 № 05-24 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в городе Обнинске» (далее - Положение о бюджетном процессе) с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Палатой было подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета города за 2022 год.

В заключении на отчет об исполнении бюджета города за 2022 год было отмечено, что перечень представленных документов, а также срок предоставления отчета об исполнении бюджета соответствовали требованиям ст. 13 Положения о бюджетном процессе.

Основные показатели исполнения бюджета города за 2022 год соответствовали установленным БК РФ требованиям и исполнены в следующих размерах:

- общий объем доходов бюджета города в сумме 7 157 787,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – 4 168 273,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета города в сумме 6 904 067,2 тыс. рублей;

- профицит бюджета города составил 253 720,5 тыс. рублей;

- муниципальный внутренний долг по состоянию на 01.01.2023 составил 285 000,0 тыс. рублей, муниципальные гарантии в 2022 году не предоставлялись.

Расходы, предусмотренные на реализацию 15 муниципальных программ, исполнены на 4 874 222,1 тыс. рублей, или 97,4% к запланированному бюджетной росписью объему.

Доля расходов, исполненных программно-целевым методом, к общему объему исполненных расходов в 2022 году составила 70,3%, что ниже уровня 2021 года (90,4%).

Расходы бюджета города на капитальные вложения (бюджетные инвестиции) в 15 объектов капитального строительства в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью были запланированы в объеме 191 898,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 67 651,8 тыс. рублей, или 35,3% от общего объема, областного бюджета – 2 124,2 тыс. рублей, или 1,1%, местного бюджета – 122 122,7 тыс. рублей, или 63,6%.

Исполнение расходов составило 187 922,7 тыс. рублей, или 97,9% к уточненной сводной бюджетной росписи. Доля бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в общем объеме исполненных расходов бюджета города за 2022 год составила 2,7%, что ниже уровня 2021 года на 21,3%.

3.2. По результатам проведения мониторинга бюджетного процесса в 2023 году Палата представляла Обнинскому городскому Собранию и Администрации города Обнинска отчеты по итогам анализа исполнения бюджета за 1-й квартал, 1-е полугодие, 9 месяцев 2023 года. Информация содержала оценку исполнения доходных и расходных статей бюджета города, а также анализ выявленных отклонений.

3.3. В рамках предварительного контроля внесения изменений в бюджет города КСП проводились экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет 2023 года, по результатам экспертиз было подготовлено 6 заключений.

3.4. В соответствии с Положением о бюджетном процессе, при проведении экспертизы проекта бюджета на 2024 год плановый период 2025 и 2026 годов КСП были подготовлены:

- аналитическая информация по основным характеристикам бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- заключение на проект бюджета;

- аналитическая информация в части внесенных изменений в основные характеристики бюджета и поправок, рекомендованных к принятию Обнинским городским Собранием (второе чтение).

При подготовке заключения на проект бюджета КСП были проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития города Обнинска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета КСП была также осуществлена проверка соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, требованиям БК РФ, Положения о бюджетном процессе в городе Обнинске, действующему законодательству. Оценено состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования проекта бюджета, обоснованность расчетов показателей бюджета.

По результатам экспертизы Проекта бюджета КСП было, в частности, отмечено, что в Проекте решения представлены все основные характеристики бюджета, установленные ст. 184.1 БК РФ, документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения, соответствуют ст. 184.2 БК РФ и ст. 5 Положения о бюджетном процессе.

При формировании Проекта бюджета выдержаны требования норм БК РФ относительно размера дефицита бюджета, объема муниципального долга, объема условно утверждаемых расходов, объема бюджетных ассигнований Муниципального дорожного фонда.

3.5. Особое внимание в отчетном году, как и в 2022 году, Палатой было уделено мониторингу реализации Указа Президента Российской Федерации № 204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории города Обнинска.

В ходе мониторинга национальных проектов (далее – НП) Палатой было отмечено, что в соответствии с Решением о бюджете на 2023 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 5 НП в рамках исполнения 7 муниципальных программ.

Расходы на реализацию НП в 2023 году составили 743 510,2 тыс. рублей, что на 336 039,7 тыс. рублей, или на 82,5% больше расходов на реализацию НП в 2022 году.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование НП | Расходы, тыс. рублей | Темп роста 2023 года к 2022 году, % |
| 2022 год | 2023 год |
| НП «Безопасные качественные дороги» | 51 117,2 | 52 631,6 | 103,0 |
| НП «Жилье и городская среда» | 89 972,8 | 528 059,9 | в 5,9 раза |
| НП «Образование» | 2 695,8 | 8 531,1 | в 3,2 раза |
| НП «Демография» | 262 684,7 | 146 185,8 | 55,6 |
| НП «Культура» | 1 000,0 | 8 101,8 | в 8,1 раза |
| Итого | **407 470,5** | **743 510,2** | **182,5** |

В 2024 году в соответствии с планом работы КСП продолжит работу по проведению системного мониторинга национальных проектов, результаты которого будут ежеквартально представляться в Обнинское городское Собрание и Администрацию города Обнинска.

3.6. В отчетном периоде КСП проведена оценка эффективности предоставления налоговых льгот и преимуществ в 2022 году.

В результате применения льгот, установленных федеральным законодательством и решениями Обнинского городского Собрания, объем выпадающих налоговых доходов из бюджета города Обнинска в 2022 году составил 92 376 тыс. рублей, в том числе в результате предоставления льгот, установленных решениями Обнинского городского Собрания – 55 121 тыс. рублей, или 59,7%, из них наибольшая сумма – 43 330 тыс. рублей (78,6%) выпадающие доходы в результате освобождения государственных и муниципальных органов и учреждений от уплаты земельного налога.

В 2022 году, по сравнению с 2021 годом, объем выпадающих налоговых доходов бюджета города Обнинска от предоставления льгот увеличился на 15 297 тыс. рублей, или на 19,8%, в том числе:

- от предоставления льгот на федеральном уровне и применения специальных налоговых режимов на 2 561 тыс. рублей, или на 7,4%;

- от предоставления льгот на местном уровне на 12 736 тыс. рублей, или на 30,0%.

Льготы, установленные решениями Обнинского городского Собрания от 18.11.2005 № 05-02 «Об утверждении Положения «О земельном налоге в городе Обнинске» и
от 28.11.2017 № 03-34 «Об установлении налога на имущество физических лиц»:

- по земельному налогу для юридических лиц являются востребованными и направлены на уменьшение встречных финансовых потоков бюджета;

- льготы по земельному налогу для физических лиц и по налогу на имущество физических лиц являются мерой социальной поддержки отдельных категорий граждан.

По результатам оценки эффективности предоставления льгот установлено, что сохранение льгот, предоставляемых в соответствии с вышеуказанными решениями Обнинского городского Собрания, востребовано и является целесообразным.

3.7. КСП в 2023 году был проведен мониторинг реализации отдельных мероприятий по транспорту, в том числе инфраструктурного проекта, на территории муниципального образования «Город Обнинск» за 2022 год и за 9 месяцев 2023 года.

В рамках проведения мониторинга проанализированы федеральное и региональное законодательство, муниципальные стратегические документы и правовые акты с точки зрения нормативного регулирования реализации отдельных мероприятий по транспорту, а также запланированные расходы и их исполнение.

Решение вопроса местного значения городского округа по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа в 2022-2023 годах осуществлялась в рамках Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Обнинск» на 2022-2027 годы, утвержденного постановлением Администрации города Обнинска от 30.06.2023 № 1388-п (далее – Документ планирования на 2022-2027 годы), предусматривающего в том числе реализацию инфраструктурного проекта.

По состоянию на 01.10.2023 из 7 запланированных мероприятий инфраструктурного проекта, предусмотренного Документом планирования на 2022-2027 годы, в полном объеме выполнены 5 мероприятий, 1 мероприятие выполнено частично (не построена стационарная автомобильная газонаполнительная компрессорная станция), полноту выполнения 1 мероприятия: «Модернизация автотранспортного предприятия МП «ОПАТП» на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не представилось возможным оценить ввиду отсутствия детализации содержания и объема модернизации в Документе планирования на 2022-2027 годы.

Расходы на финансирование отдельных мероприятий по транспорту и реализацию инфраструктурного проекта за 2022 год исполнены в сумме 1 515 985,5 тыс. рублей, или на 96,9% к запланированным решением о бюджете на 2022 год, за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 178 474,0 тыс. рублей, или на 53,6% к запланированным решением о бюджете на 2023 год.

3.8. В 2023 году был проведен анализ исполнения контрактуемых расходов заказчиками муниципального образования «Город Обнинск» в 2022 году с использованием программного комплекса СПАРК-маркетинг.

В ходе аналитического мероприятия рассмотрена закупочная деятельность 69 муниципальных заказчиков, осуществляющих свою деятельность в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Всего в 2022 году муниципальными заказчиками города Обнинска заключено 6 593 контрактов на общую сумму 2 740 847,0 тыс. рублей, в том числе по результатам конкурентных процедур – на общую сумму 465 590,4 тыс. рублей, с единственным поставщиком по результатам не состоявшихся конкурентных процедур – на сумму 1 426 873,4 тыс. рублей, без проведения конкурентных процедур (прямые закупки) – на сумму 848 383,2 тыс. рублей.

Показатель относительной экономии при заключении контрактов в 2022 году составил 8,0% от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов.

С целью сокращения неконкурентного сектора закупок, снижения роста уровня несостоявшихся закупок в МО «Город Обнинск» КСП было предложено сократить использование электронных аукционов и рекомендовать заказчикам МО «Город Обнинск» при закупке сложных товаров или услуг применять, с учетом аукционного перечня, способы закупки, которые основаны не на показателе «минимальной цены», а на критерии наиболее экономически выгодного предложения (с учетом цены, стоимости дальнейшей эксплуатации, деловой репутации и предыдущей эффективности).

С целью формирования дополнительной экономии бюджета города КСП было предложено рассмотреть возможность принятия муниципального правового акта, регулирующего деятельность заказчиков при осуществлении закупок малого объема с использованием программного комплекса WEB-торги, в частности, рассмотрение маркетинговых исследований посредством их согласования в системе, в случае выбора заказчиком предложения отличного от наименьшего, а также осуществления контроля за использованием заказчиками перечня исключений при осуществлении закупок малого объема минуя маркетинговые исследования.

3.9. В отчетном периоде был проведен анализ регуляторной базы деятельности заказчиков города Обнинска, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

В анализируемом периоде (01.01.2021 - 30.06.2023) 20 заказчиков осуществляло закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Объем закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ имеют тенденции к увеличению, так в 2022 году объем закупок увеличился по сравнению с показателем 2021 года на 15,5%, в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличение составило – 41,7%, с 2021 годом – 50,8% и составил 2 339,9 млн. рублей.

Выборочным анализом правовых актов, регламентирующих правила закупки (далее - положение о закупке), размещенных заказчиками в ЕИС на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, установлено, что из 19 рассмотренных КСП Положений о закупках 17 в той или иной степени не соответствуют требованиям Федерального закона № 223-ФЗ.

В положениях о закупке 15 заказчиков усматривается возможное наличие признаков коррупциогенного фактора «отсутствие или неполнота административных процедур», предусмотренного подп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в части наличия случая корректировки (изменения) плана закупок «в иных случаях, установленных другими документами Заказчика».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой было предложено:

- рассмотреть возможность утверждения Типового положения, нескольких Типовых положений, учитывающих специфику деятельности заказчиков, с целью унификации норм, регулирующих закупки в сфере Федерального закона № 223-ФЗ на муниципальном уровне для всех заказчиков, осуществляющих закупочную деятельность в соответствии с законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц;

- усилить контроль и активизировать деятельность органов контроля по реализации полномочий в качестве органа ведомственного контроля предусмотренного ст. 6.1 Федерального закона № 223-ФЗ, в том числе за соблюдением указанными органами Порядка осуществления ведомственного контроля, утвержденного Администрацией города Обнинска;

- в целях оптимизации организации ведомственного контроля, рассмотреть вопрос о целесообразности возложения полномочий по ведомственному контролю, предусмотренному ст. 6.1 Федерального закона № 223-ФЗ, в отношении всех заказчиков МО «Город Обнинск» на единый орган контроля – Администрацию города Обнинска.

3.10. В 2023 году КСП принято участие в проведении кросс-отраслевого мероприятия по теме плана работы Счетной палаты РФ: «Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Аудит мер госполитики, направленных на развитие транспортной инфраструктуры», раздел 3.2 «Отраслевые комплексы мероприятий».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» с 2018 года начал реализовываться национальный проект «Безопасные качественные дороги» (название в 2019-2020 годах – «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте национального проекта «Безопасные качественные дороги» https://bkdrf.ru/ (далее – официальный сайт БКД), национальный проект «Безопасные качественные дороги» (далее – НП БКД) является основным инструментом достижения стратегической цели: создания современной, комфортной и надежной транспортной инфраструктуры.

НП БКД на территории муниципального образования «Город Обнинск» реализуется в рамках муниципальной программы «Дорожное хозяйство города Обнинска».

Расходы бюджета на реализацию НП БКД в 2019-2022 годах составили 436 897,2 тыс. рублей. В структуре расходов бюджета на реализацию НП БКД в разрезе источников финансирования:

- 57,4%, или 250 644,0 тыс. рублей составили средства федерального бюджета;

- 38,0%, или 166 077,3 тыс. рублей – средства бюджета Калужской области;

- 4,6%, или 20 175,9 тыс. рублей – средства местного бюджета.

В рамках реализации НП БКД было заключено в 2019 году – 5 контрактов, в 2020 году - 6 контрактов, в 2021 году - 6 контрактов, в 2022 году – 4 контракта.

По информации официального сайта БКД за период реализации НП БКД в муниципальном образовании «Город Обнинск» выполнен ремонт покрытия проезжей части на 25 автомобильных дорогах (35 участков общей протяженностью 28,7 км).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой было, в частности, предложено:

- в целях обеспечения контроля исполнения гарантийных обязательств по контрактам, заключенным в рамках реализации НП БКД, рассмотреть вопрос об утверждении на период действия гарантийных паспортов плана проведения проверок гарантийных объектов с периодичностью не менее одного раза в год;

- в случае нарушения подрядчиками гарантийных обязательств, обеспечить применение к подрядчикам штрафных санкций в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, условиями муниципальных контрактов.

3.11. В 2023 году был проведен анализ достижения в 2022 году муниципальным образованием «Город Обнинск» целей и задач устойчивого развития, определенных документами стратегического планирования.

Стратегическое планирование в муниципальном образовании «Город Обнинск» регламентировано в соответствии с предъявляемыми федеральным законодательством требованиями к составу нормативных документов.

Вместе с тем в ходе анализа документов стратегического планирования были отмечены отдельные недостатки в части не обеспечения полноты согласованности отдельных положений документов с принципами организации и функционирования системы стратегического планирования, установленными ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон о стратегическом планировании): единства и целостности, сбалансированности системы стратегического планирования, измеряемости целей, соответствия показателей целям.

Анализ достижения в 2022 году значений индикаторов целей и задач устойчивого развития, определенных Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Город Обнинск» как наукограда Российской Федерации на 2017 - 2025 годы (далее – Стратегия), показал, что из 12 основных показателей социально-экономического развития, определенных в Стратегии, 7 показателей достигли установленного значения или превысили его, не достигли целевого значения 5 показателей.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой было, в частности, предложено:

- руководствоваться принципами организации и функционирования системы стратегического планирования, установленными ст. 7 Закона о стратегическом планировании, при разработке в дальнейшем стратегических документов;

- обеспечить полноту и актуальность документов стратегического планирования муниципального образования в государственном реестре документов стратегического планирования.

3.12. В рамках исполнения полномочий контрольно-счетного органа и в соответствии с Положением «О взаимодействии органов местного самоуправления муниципального образования «Город Обнинск», утвержденным решением Обнинского городского Собрания от 27.09.2011 № 08-24, КСП проведена экспертиза 19 проектов муниципальных правовых актов, направленных Обнинским городским Собранием, и 2 проектов муниципальных программ, направленных Администрацией города Обнинска.

В рамках экспертизы КСП подготовлены заключения, содержащие анализ пояснительных записок к проектам и финансово-экономических обоснований представленных проектов, отмечены замечания и предложения, которые учтены представительным органом при их принятии.

1. **Организационная и методическая деятельность**

4.1. В 2023 году организационная работа КСП была направлена на повышение эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической работы.

На 8 заседаниях Коллегией КСП рассматривались вопросы планирования деятельности, результаты работы КСП, обсуждались вопросы внутренней организации работы.

Палатой была продолжена работа по реализации в своей деятельности норм Федерального закона № 6-ФЗ в части стандартизации деятельности.

По состоянию на 1 января 2024 года Палатой разработано и утверждено 15 стандартов, в том числе 12 стандартов в рамках деятельности КСП по муниципальному внешнему финансовому контролю, 3 стандарта организации деятельности Палаты.

В 2023 году КСП начато изучение практики деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ с целью разработки и внедрения стандарта риск-ориентированного подхода в контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты.

В целях реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», а так же в целях исполнения требований об обеспечении доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов, установленных ст. 19 Федерального закона № 6-ФЗ, Палата размещает годовые планы работы КСП, ежеквартальную информацию и ежегодные отчеты о деятельности Палаты, стандарты внешнего муниципального финансового контроля на странице КСП официального сайта Обнинского городского Собрания http://www.gs-obninsk.ru.

В соответствии со ст. 8 Положения о КСП информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях ежеквартально представлялась Обнинскому городскому Собранию и Администрации города Обнинска, а также размещалась в средствах массовой информации и сети Интернет.

Отчеты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП рассматривались на заседаниях профильных комитетов Обнинского городского Собрания.

В 2023 году в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009
№ 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» ведутся официальные страницы КСП в социальных сетях: «ВКонтакте» и «Одноклассники», а также официальный канал в мессенджере Telegram.

4.2. В рамках исполнения полномочий по противодействию коррупции в 2023 году Председатель КСП принимал участие в заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, созданной при Прокуратуре города Обнинска, а также в заседаниях экспертного совета Обнинского городского Собрания по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялся анализ возможного наличия коррупциогенных факторов и конфликта интересов в деятельности объектов проверок и их должностных лиц, в муниципальных нормативных правовых актах и их проектах, результаты которого отражались в документах по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе проведения 3 контрольных и 1 экспертно-аналитического мероприятия Палатой в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), в 20 случаях было выявлено наличие признаков коррупциогенных факторов, в том числе:

2 - широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц) (подп. «а» п. 3 Методики);

17 - отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подп. «ж» п. 3 Методики);

1 - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям (подп. «а» п. 4 Методики).

Кроме того, в соответствии с Планом деятельности КСП по противодействию коррупции на 2023 - 2024 годы КСП в 2023 году был реализован комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное использование правовых, образовательных, воспитательных, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции при прохождении муниципальной службы в КСП.

4.3. Как и в предыдущие годы, в 2023 году КСП принимала активное участие в работе Союза муниципальных контрольно-счетных органов РФ (далее – Союз МКСО) и Ассоциации контрольно-счетных органов Калужской области (далее – АКСО Калужской области).

Так, в течение 2023 года в целях обмена опытом сотрудники КСП принимали участие в работе 19 круглых столов и 3 обучающих вебинарах, проводимых Союзом МКСО и Счетной палатой РФ в формате видеоконференции. Председатель КСП участвовал в работе Президиума АКСО.

В июне 2023 года КСП принято участие в ХIV региональной конференции АКСО Калужской области «Итоги работы Ассоциации и перспективы развития внешнего муниципального финансового контроля в Калужской области», проведенной в Жуковском районе Калужской области.

В декабре 2023 года Председатель КСП принял участие в расширенном заседании коллегии региональной Контрольно-счетной палаты с участием представителей муниципальных контрольно-счетных органов Калужской области, на котором, в частности, были подведены итоги параллельных и совместных контрольных мероприятий КСП Калужской области с муниципальными контрольно-счетными органами в 2023 году, представлены изменения в Классификатор нарушений, выявленных в ходе финансового контроля, представлена информация о плане работы Контрольно-счетной палаты Калужской области на 2024 год, утвержден план работы АКСО Калужской области на 2024 год.

В рамках участия в работе Союза МКСО и АКСО Калужской области была подготовлена информация о показателях деятельности КСП в 2023 году.

1. **Основные задачи деятельности и направления развития КСП на 2024 год**

В соответствии со ст. 11 Положения о КСП приказом Палаты КСП 25 декабря 2023 года был утвержден План работы Палаты на 2024 год, который размещен на официальном сайте Обнинского городского Собрания http://www.gs-obninsk.ru.

В рамках реализации полномочий, установленных Федеральным законом № 6-ФЗ, основными задачами деятельности КСП в 2024 году будут являться:

- организация и осуществление предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджета города Обнинска, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города;

- обеспечение и дальнейшее развитие аудита эффективности использования бюджетных средств и иных ресурсов, полученных объектами аудита для достижения запланированных целей и выполнения возложенных функций в рамках реализации муниципальных программ города Обнинска;

- экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

- мониторинг реализации национальных проектов (программ) на территории муниципального образования «Город Обнинск»;

- организация и осуществление контроля эффективности и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности города Обнинска;

- обеспечение и дальнейшее развитие аудита закупок для муниципальных нужд города Обнинска.

Основными направлениями развития Палаты на ближайшую перспективу будут являться:

- разработка стандарта и методики применения риск-ориентированного подхода в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях;

- увеличение доли экспертно-аналитических мероприятий и аудита закупок в деятельности Палаты;

- внедрение системы контроля реализации предложений и рекомендаций, формируемых по результатам проведения мероприятий;

- участие в процессе цифровой трансформации системы внешнего муниципального контроля.